



מזכירות החברה

פרוטוקול מאושר

ישיבת ועדת הנהלה מס' 26/7, ישיבה באמצעות ZOOM

יום ראשון, י"ט אדר תשפ"ו, - 08/03/2026 16:30 - 17:30

חברים:

יו"ר דירקטוריון - אייל אוסטרנסקי (נוכחות בזום)
סגן יו"ר דירקטוריון - אלירן שמואל-חי (נוכחות בזום)
סגן יו"ר דירקטוריון - ד"ר גדי פרל (נוכחות בזום)
סגן יו"ר דירקטוריון - גידי אייזן (נוכחות בזום)
סגן יו"ר דירקטוריון - חיים כהן (נוכחות בזום)
סגן יו"ר דירקטוריון - חיים מנחם (נוכחות חלקית בזום)
סגן יו"ר דירקטוריון - יהושע שרמן (נוכחות בזום)
סגן יו"ר דירקטוריון - יעקב בכר (נוכחות חלקית בזום)
סגן יו"ר דירקטוריון - ניסן צ'ליק (נוכחות בזום)
סגן יו"ר דירקטוריון - רוברט טיבייב (נוכחות בזום)
סגן יו"ר דירקטוריון - רועי אביקסיס (נוכחות בזום)
סגנית יו"ר דירקטוריון - רותם ידלין (נוכחות בזום)
סגן יו"ר דירקטוריון - שמואל ליטוב (נוכחות בזום)
רותם ידלין (נוכחות בזום)

משתתפים:

ירון אוחיון (נוכחות בזום); שיר אלוך (נוכחות בזום); זהבית אמסלם (נוכחות בזום); עו"ד שימי בראון (נוכחות בזום); אור גביש (נוכחות בזום); שגיא זילבר (נוכחות בזום); יובל ייני (נוכחות בזום); עו"ד אביתר יצחק הלוי (נוכחות בזום); ליאורה כהן-נצר (נוכחות בזום); דוד מזרחי (נוכחות בזום); בן מרילי (נוכחות בזום); צחי משה (נוכחות בזום); זאב נוימן (נוכחות בזום); חבר/ת ועדה - גלי סיטון (נוכחות בזום); נועה עזר (נוכחות בזום); עמית עמר (נוכחות בזום); לאה פדידה (נוכחות בזום); לואיז קוגן (נוכחות בזום); יובל שדה (נוכחות בזום); שר שלום גרבי (נוכחות בזום)

תמצית דיון והחלטות:

1. סיוע חירום לרשויות שספגו פגיעות ישירות בריכוזי אוכלוסייה, נפגעים והרס מבנים ובעלות מספר מפונים משמעותי

יושב הראש, אייל אוסטרנסקי, פתח את הישיבה וציין כי ביקש כינוס דחוף. סדר היום צורף יחסית מאוחר מכיוון שרק באותו יום הגיע לבאר שבע, נפגש עם הנהלת העיר, למד על הצרכים ומתוך כך נבנה תמהיל הצעת ההחלטה.

היו"ר ציין כי במהלך השבוע האחרון, במסגרת מבצע "שאגת הארי", ישנן ארבע זירות נפילה משמעותיות שהתרחשו בתוך מרחבים מאוכלסים: תל אביב, טירת כרמל, בית שמש ובאר שבע.

בית שמש: הפגיעה בבית שמש הייתה קשה ביותר. נספו במתקפה 9 נרצחים, עשרות רבות נפצעו, נפילה ישירה במקלט גרמה לנזק פיזי רחב מאוד למקלט עצמו ולסביבתו. הפגיעה הייתה באזור בית שמש הישנה, מקום בו מתגוררים רבים מעובדי מרכז. לא מעט עובדי ועובדות קק"ל נפגעו בביתם, רובם פגיעות קלות יחסית, יש עובד קק"ל שביתו נהרס ועובדת קק"ל שבית משפחתה נהרס. מאות מתושבי היישוב שבתייהם הוגדרו ככאלה שאי אפשר להתגורר בהם פונו למלונות בירושלים, בסך הכול כ-800 תושבים מפונים מבית שמש.



מזכירות החברה

באר שבע: הטיל נפל בין בניינים, ולכן נחסכה פגיעה ישירה בנפש והרוגים, אך יש עשרות רבות של פצועים. הנזק למבנים היה אף משמעותי יותר מבית שמש: 11 בניינים הוגדרו כלא ראויים לשימוש, 14 מבני ציבור הוגדרו כלא ראויים לשימוש, 4,000 יחידות דיור ובתי אב הושפעו מהאירוע, מאות מפונים במלונות. היו"ר דיווח כי ביקר בבית שמש ובבאר שבע, שמע מההנהגה המקומית, ראה את האתרים, הצרכים והאתגרים, מהם נגזרו הצעות בדומה למה שנעשה לאחר ה-7 באוקטובר.

היו"ר פירט כי ההצעות עוסקות במספר תחומים:

1. סיוע חירום מיידי: בשתי הרשויות שביקר בהן עלו צרכי חירום מיידיים ברמת לוגיסטיקה, הפעלה, אנשים, פרויקטורים לליווי ומעני חירום אחרים לקהילות - גם לאלה שנשארו במקום וגם לאלה שפנו. שתי הרשויות ביקשו סיוע מענה חירום של כסף גמיש יחסית לצרכים מיידיים, המתכתבים עם סל מטרות רחב, כאשר הרשות תוציא, תדווח ותקבל באופן מהיר ויעיל.
2. פערי מיגון:

· בית שמש: כעיר ותיקה, יש הרבה רחובות ואזורים ללא מקלטים במרחק סביר וללא ממ"דים בבתים. העירייה מיפתה מקומות בהם היא צריכה להציב מיגוניות. העירייה ביקשה 70 מיגוניות (בעלות של 3.5-4 מיליון שקלים), אך קק"ל לא יכולה לעמוד בכך, לכן ההצעה היא לסייע ב-25-30 מיגוניות, בעלות של 1.5 מלש"ח.

· באר שבע: בעיה של מקלטים ציבוריים רבים עם בעיות קשות של תשתית, שצריכים שיפוץ ושדרוג. באר שבע ניפתה צרכים ב-4 מיליון שקלים, אך קק"ל הציעה לתקצב עד 1.5 מלש"ח כמו בבית שמש לשדרוג המיגון.

3. אירועי הפגה וריענון: הרשות ביקשה שבהמשך לחירום ולמיגון, היא תצטרך תקציב אירועים להעלאת מורל - אירועי תרבות, פנאי וקהילה, שמביאים לקהילה מזור ונחת. לכן הוחלט להגדיר סל אירועי הפגה וריענון, כאשר בכל אחת משתי הרשויות ניתן יהיה לתקצב עד 200 אלף שקלים לאירוע אחד או יותר, ביוזמת אגף קשרי הציבור יחד עם הרשויות, בתחומי הפנאי, התרבות וההפגה, למטרת חיזוק החוסן הקהילתי.

4. פעילות חינוכית במלונות: מאז תחילת המלחמה קק"ל נמצאת במלונות עם הקהילות המפונות (מבית שמש, באר שבע, טירת כרמל ותל אביב) ומבצעת הפעלות, הדרכות והפגות, אירועים שנועדו להנעים את הזמן ולתת מזור לילדים ונחת להורים. לכן הוחלט לתקצב זאת בסל נפרד של עד 500 אלף שקלים, שנוגע לפעילות בכל המרחב של רשויות שנפגעו ומלונות ש אליהם פנו משפחות.

5. תמיכה בארגוני סיוע אזרחי בחירום: היו"ר הדגיש את חשיבות רוח ההתנדבות וההתגייסות האזרחית למשימות, והעלה כי ארגוני סיוע אזרחי בחירום מפעילים מאות ואלפי מתנדבים הן בסיוע לדיירים, הן לרשויות והן לקהילות המפונות, ומצליחים לעשות פעילות בעלת משמעות אפקטיבית מעשית וגם משמעות מוראלית גדולה. לכן ההצעה היא לתמוך בארגונים אלה ב-500 אלף שקלים נוספים.

קריטריונים לבחירת רשויות:

עמית עמר ציין כי נבנו קריטריונים ברורים ואמות מידה הקובעים אילו רשויות יהיו זכאיות לסיוע ואילו ארגוני חירום יקבלו תמיכה, על פי בדיקת גורמי המקצוע. הקריטריונים הם אובייקטיביים ומתייחסים למספר היבטים:

1. כמות נפגעים בנפש או בגוף: 5 הרוגים ומעלה, או 50 פצועים ומעלה
2. כמות מפונים: מעל 300 מפונים מיישוב אחד
3. נזק למבנים משמעותי
4. אירוע רב זירת של הרס



מזכירות החברה

רשות צריכה לעמוד ב-3 מתוך 4 פרמטרים כדי להיות זכאית לסיוע באותו היקף. הקריטריונים פורטו בנספח א' המצורף להצעת ההחלטה.

רותם ידלין טענה כי גם תל אביב עומדת בקריטריונים - יש שם 1,200 מפונים, נזק משמעותי לבניינים והרס. היא טענה כי הנזק בתל אביב גדול מהנזק בבאר שבע באירוע הנוכחי, ושאלה מדוע לא מסייעים גם לתל אביב. היו"ר השיב כי למיטב בדיקתו, תל אביב לא עומדת בקריטריונים (עומדת רק בקריטריון אחד). הוא הציע שאם תתברר טעות, הנושא יידון בישיבת ההנהלה הקרובה.

חיים כהן הדגיש את החשיבות הסיוע לחלשים ושאל מדוע לא לבחון את הרשויות על פי היכולות שלהן, ולא לתת תמיכה בגישה גורפת לכלל הרשויות. הוא טען שיש לתמוך במי שזקוק לכך באמת.

גדי פרל הביע מספר חששות: עדיין יתכנו חלילה נפילות נוספות, הביע חשש מפני מתן כסף לרשויות שהתרשלו בתחום המיגון, וכי לא תפקיד קק"ל לשלם במקומן. הציע ללכת לפי פגיעות ספציפיות ולא להגדיר אזורי סיוע מיוחדים. הביע התנגדות למתן תמיכה לעירייה שנשלטת על ידי גורם לא ציוני וטען כי זו הפרה של המהות הציונית של קק"ל. הזכיר כי בעבר, בכוונות הטובות של קק"ל לאחר ה-7 באוקטובר, היו קשיים בביצוע ובקרה על השימוש בכספים, וחשש מפתחת פתח שקשה יהיה לסגור. היו"ר השיב כי המיגונויות בבית שמש נועדו לבית שמש הישנה, שבה הפגיעה הייתה ממוקדת, ושבה גרים רבים מעובדי קק"ל. הטיל נפל בבית שמש בקרב אוכלוסיות מגוונות, לאו דווקא האוכלוסייה החרדית. מי שמטפל באוכלוסייה היא העירייה, ולכן יש צורך למסור את הכסף לעירייה עם הגדרה ברורה של שימושים המיועדים לטובת האוכלוסיות הנפגעות. יש דיווח ובקרה - הרשות תצטרך להעביר תצהיר גזבר חתום בצירוף אסמכתאות על השימוש בכספים.

רועי אביקסיס תמך בהצעה והדגיש כי היכולת של קק"ל לפעול מהר ולתת מענה היא איכות מוערכת. כאשר מדובר בחיי אדם, אין להיכנס לשיקולים אידיאולוגיים. המוסדות הלאומיים שייכים לעם היהודי ותפקידם לסייע לעם היהודי. במצב חירום, עדיף לתת סיוע גם למי שאולי לא צריך, כדי לוודא שמי שצריך באמת יקבל.

שמואל ליטוב התנגד לדברים שנאמרו על ידי גדי פרל וציין כי אין להבחין בין דם לדם. קק"ל היסטורית תמכה בחרדים והם היו שותפים. בית שמש הביאה הכנסות לקק"ל בשנים האחרונות ממכירת קרקעות. האוכלוסייה שבה גרים הכי הרבה עובדי קק"ל היא בית שמש.

רוברט טיבייב תמך בדברי גדי פרל מבחינת הצורך במעקב ובקרה על הכספים שמועברים, אך הדגיש כי יש לדאוג לאזרח הפשוט והתמים שלפעמים הסיוע לא מגיע לידיו.

גידי אייזון ציין כי היכולת לעזור לאנשים היא זכות. בביקור בבאר שבע היו עדים לכך שראש עיריית רהט הגיע להציע עזרה למרות שרהט עצמה חלשה. יש לעזור לבאר שבע ולבית שמש כי יש שם אנשים שהבית שלהם חרב והם צריכים את קק"ל. הביע תקווה שקק"ל תזכור זאת גם כשרהט תצטרך עזרה. הדגיש כי "תל אביב" אינה מילה גסה וכי גם בשכונות חלשות בתל אביב (כמו שכונת התקווה) אין מקלטים בבתיים ויש צפיפות ומצוקה.

עו"ד שימי בראון ציין כי קק"ל נרתמה בצורה הכי טובה ב-7 באוקטובר והייתה שם לפני כולם. האירוע עכשיו ממשיך את רוח זו. כל רשות תצטרך לתת דוח בקרה מסודר על השימוש בכספים. קק"ל יכולה לתת גם לעיר חזקה כמו תל אביב, וזה חלק משינוי התדמית של קק"ל. כשיש קריטריונים, הם שקופים כולם.

חיים כהן ציין כי הסיוע עלול ליצור מחלוקות בין רשויות שיקבלו תמיכה לבין רשויות שלא יקבלו. ציין כי רשויות מקומיות מחזיקות תקציבים ועליהן לנתב אותם לצורכי החירום, וכי קק"ל יכולה להיות תוספת לסיוע אך לא להחליף את אחריות הרשויות. הוא ציין כי עדיף לסייע נקודתית במקומות שנפגעו ולא להעביר כספים ישירות לרשויות, כדי למנוע ביקורת מצד רשויות אחרות. היו"ר השיב כי בניגוד לצפון ועוטף עזה שהם אזור תחום גיאוגרפי, כאן מדובר באירוע שמתפרש על כל הארץ. אירוע זה שונה מ-7 באוקטובר שהיה תחום ביום אחד ארוך. לכל עיר שתיפגע יהיה מענה וצורך חירום מידי. הפרמטרים הברורים מאפשרים לדון בכל מקרה ולקבוע אם לאשר או לא.



מזכירות החברה

זאב נוימן שאל האם יש השתתפות של המדינה, של משרד הפנים, או שרק קק"ל נותנת. היו"ר השיב כי אחת הבעיות המרכזיות היא שברשויות יש צורך בכסף מהיר, והאירוע של מס רכוש קורה הרבה זמן ולא פוגש הוצאות דחופות. הרשות צריכה למצוא מקור לספק צרכים דרמטיים בטיפול במאות מפונים, פינוי הריסות ועוד, לפני שתקבל את הכספים מהמדינה.

החלטה מס' 26090701/1

ועדת ההנהלה ממליצה לדירקטוריון לאשר כדלקמן:

1. לאשר את הרשויות בית שמש ובאר שבע כ"ייעדי סיוע מרכזי", וזאת לאור הפגיעות שספגו במהלך מבצע "שאגת הארי" ועמידתן בקריטריונים המקצועיים המפורטים בנספח א' המצ"ב.
2. לאשר לעיריית בית שמש על פי בקשתה תקציב כולל בסך 2.5 מיליון ש"ח המחולק ל: 800,000 ש"ח סל סיוע חירום; 1.5 מיליון ש"ח לסל חירום למיגון; ו 200,000 ש"ח לאירועי הפגה ורענון.
3. לאשר לעיריית באר שבע על פי בקשתה תקציב כולל בסך 2.5 מיליון ש"ח, המחולק ל: 800,000 ש"ח סל סיוע חירום; סל חירום למיגון 1.5 מיליון ש"ח; 200,000 לאירועי הפגה ורענון.
4. להנחות את הצוות המקצועי לבצע בחינה שוטפת ומתמשכת של מימדי הפגיעה והנוק ברשויות מקומיות נוספות לאורך ימי הלחימה. רשות אשר תימצא על ידי הדרג המקצועי כעומדת בקריטריונים שנקבעו תובא לדיון בוועדת ההנהלה.
5. באחריות הרשות להעביר בתוך 6 חודשים מיום קבלת הסיוע תצהיר גזבר חתום, בצירוף אסמכתאות, המפרט את השימוש בכספים למטרות שפורטו בדברי ההסבר ומטרות קק"ל. התצהיר יפרט את ניצול התקציב עבור כל מטרה ומטרה ויאושר על ידי חשב קק"ל, כעמידה בתנאי הסיוע ובמטרות הארגון.
6. המקור התקציבי להחלטה זו הוא מיתרות קק"ל הפנויות שמעל לכרית הבטחון.

הצבעה:

אושר פה אחד

רועי אביקסיס לא השתתף בהצבעה מאחר ומינוי טרם אושר.

2. סיוע חירום לארגוני מתנדבים בחירום ולפעילות חינוכית ברשויות הנפגעות ובקרב קהילות המפונים

היו"ר הסביר כי סעיף זה נוגע לשני תחומים: תקציב לפעילות של חטיבת החינוך במלונות ובקרב קהילות מפונים וברשויות שספגו נפילות. סיוע לארגוני חירום אזרחיים - ארגוני גג שאינם למטרות רווח ושהם מבוססי מתנדבים, שמרכזים ופועלים בזירות הנפילה ובקרב אוכלוסיות מפונים (כמו ארגון "לב אחד" ואחרים). כל אחד מהתחומים יקבל 500 אלף שקלים.

גדי פרל הביע חשש והזכיר את הצורך להציב את הגבול. הוא הזכיר שיש דברים שעלולים לאיים על העצמאות התקציבית של קק"ל, וצריך לקחת זאת בחשבון. היו"ר השיב כי הוא מקווה שלא יהיה צורך בהחלטות נוספות, אם יהיה צורך, ניתן לעשות תחימה כאשר נבין את ההיקפים. הציע לקיים דיון נוסף במקרה הצורך.

רוברט טיבייב תמך והדגיש כי חטיבת החינוך יודעת להפעיל את הכספים בצורה נכונה.

היו"ר הודה לכל הגורמים המקצועיים על עבודת המטה, ציין כי ישיבת הדירקטוריון מחר תהיה משמעותית עם בשורות, ושאחריו יוכלו לצאת ולומר שקק"ל רלוונטית בשטח ונותנת מענה לפני אחרים.

החלטה מס' 26090702/1

1. ועדת ההנהלה ממליצה לדירקטוריון לאשר תקציב של 500,000 ש"ח עבור פעילויות חינוך והפגה בקרב קהילות המפונים והרשויות שספגו נפילות.
2. ועדת ההנהלה ממליצה לדירקטוריון לאשר תקציב של 500,000 עבור סיוע לארגוני חירום אזרחיים (ארגוני גג שאינם למטרות רווח) מבוססי מתנדבים המרכזים ומנהלים את זירות



מזכירות החברה

הנפילה ופועלים בקרב אוכלוסיות המפונים וזאת על פי הקריטריונים המקצועיים המפורטים
בנספח המצ"ב.
3. המקור התקציבי להחלטה זו הוא מהיתרות הפנויות שמעל לכרית הבטחון
הצבעה:
אושר פה אחד
רועי אביקסיס לא השתתף בהצבעה מאחר ומינויו טרם אושר.

אייל אוסטרינסקי, יו"ר הדירקטוריון