



מזכירות החברה

פרוטוקול

ישיבת ועדת כספים מס' 25/11, ישיבה באמצעות ZOOM

יום חמישי, כ"ד תשרי תשפ"ו, - 16/10/2025 08:30 - 10:00

חברים:

יו"ר הוועדה - גדי מאירי (נוכחות בזום)

גדי פרל (נוכחות בזום); דניאל אבידור (נוכחות בזום); חגי מיורק (נוכחות בזום); ניסן צ'ליק (נוכחות בזום)

חסרים:

אלירן שמואל-חי; דויד בן ציון; חיים מנחם; יהושע שרמן; יוסי קטריבס; יעקב בכר; ליאור טרגן; לינה רסקין; עמיחי סיבוני; שמואל ליטוב

משתתפים:

אבי מוסן (נוכחות בזום); עו"ד אביתר יצחק הלוי (נוכחות בזום); אליהו גפני (נוכחות בזום); גלי סיטון (נוכחות בזום); דוד מזרחי (נוכחות בזום); זהבית אמסלם (נוכחות בזום); חגית אוחנה (נוכחות בזום); יובל יני (נוכחות בזום); לאה פדידה (נוכחות בזום); לואיז קוגן (נוכחות בזום); ליאורה כהן-נצר (נוכחות בזום); עו"ד מדלן כהן (נוכחות בזום); מוריה אברמוביץ' (נוכחות בזום)

סדר יום:

1. סיוע לרשויות ולמגזר ההתיישבותי-חקלאי ביישובי קו עימות בצפון וביישובי מערב הנגב (עוטף עזה) בדרום בתחום החינוך
2. בקשה לשינוי ייעוד בתב"ר שיפוף מבנים לשיכון חיילים בודדים בעוטף - 2022 - לקיבוץ יד מרדכי במקום קיבוץ גבים
3. הכללת הישוב רחוב לכיתת כוננות
4. הצעה לשינוי ייעוד ומימוש יתרות תקציב של 2 סעיפים תקציביים ב"תב"ר 120 שנה לקק"ל" וסעיף תקציבי ב"תב"ר חגיגות 75 שנה למדינה"

תמצית דיון והחלטות:

1. סיוע לרשויות ולמגזר ההתיישבותי-חקלאי ביישובי קו עימות בצפון וביישובי מערב הנגב (עוטף עזה) בדרום בתחום החינוך

עיקרי הדיון:

סיוע לרשויות ולמגזר ההתיישבותי-חקלאי ביישובי קו עימות בצפון וביישובי מערב הנגב (עוטף עזה) בדרום בתחום החינוך

גדי מאירי העלה את נושא הסבת חלק מתקציב היעד של עיריית אופקים לחינוך וביקש הסבר מאבי מוסן ומדלן. הוא הדגיש שהנושא כולל שינוי החלטת דירקטוריון. מדלן כהן אמרה שהייתה טעות שייחסה את מרחב צפון במקום דרום, וכתוצאה מכך אופקים פרסמה קול קורא לחינוך. בעקבות זאת ביקשו לשנות את ההחלטה, אך חלק מוועדת מפ"ק דרשו שהשינוי לא יהיה רוחבי. היא ציינה שמבחינה משפטית, אם רשויות נוספות יבקשו להסב, יהיה קשה למנוע זאת. גדי פרל אמר שיהיה אפשר להגיד לא, גם אם קשה, כי טעות חד-פעמית אינה מחייבת חזרה. מדלן אמרה שההחלטה כרגע נוגעת רק לאופקים. גדי מאירי הוסיף שלא סביר שרשויות נוספות יעדיפו חינוך על תשתיות. מדלן הבהירה שיגיעו לנושא כשיידרש. אבי מוסן העיר שזו יוזמה נדירה של ראש עיר שרוצה להשקיע בחינוך. גלי סיטון אמרה שמדובר בהחלטה ייחודית בשל הטעות, ושבמלחמת דרום מתוכנן מכתב לכל הרשויות.

גדי מאירי שאל לגבי הסכום וביקש הבהרה על ועדת מפ"ק וחינוך. גלי סיטון אמרה שהסכום ירד ל-6 מלש"ח שיופנו לפעילויות חינוכיות. גדי מאירי שאל את אבי מוסן כיצד הכסף יתורגם בשטח, והביא לדוגמא את הפרויקטים של מפ"ק בהם קיימים קריטריונים ברורים והביצוע נעשה על ידי החטיבה, ביקש מאבי להבין איך הדבר יצא לפועל בתחום החינוך. אבי מוסן הסביר שהיוזמה באה מראש העיר וצוותו אחרי 7 באוקטובר, במטרה לחזק את החינוך הבלתי פורמלי, החוסן והנוער בעיר. הוא ציין



מזכירות החברה

שקק"ל הוזמנו להשתתף בבחירת הפעילויות לאחר קול קורא שפורסם. בנוסף, נערכו ישיבות במתכונת מכרז, בהשתתפות פרויקטור בכיר, והוצגו פעילויות לבני הנוער, כולל חשיבה תוצאתית. לסיכום, נעשתה עבודה רצינית וישנו ניסיון לרתום את הנוער לתחומים שקק"ל עוסקת בהם כמו ציונות, מורשת, סביבה ואהבת הארץ. אלו, יחד עם הפתיחות של העירייה לשיתוף הפעולה, יוצרים אופק לתכנית של עד שלוש שנים.

גדי מאירי אמר שהבין את הפן התוכני אך מבקש להבין את ההיבט הטכני של הכסף. הוא שאל אם ראש העיר מוציא מכרז? האם הוא שיתף את קק"ל ואז הכסף עובר לעירייה שמעבירה לזוכים? אבי מוסן השיב שזה הרעיון ושיידרש אישור של ועדת הפרויקטים בקק"ל על פי התוכניות שיוגשו, ובהמשך יבוצע תהליך העברת הכספים. גדי מאירי מחدد את השאלה של ביצוע העברת הכספים באופן הטכני כיוון שקיים חשש שכסף שיעבור לקופת העירייה לא ישמש למטרות שיועדו, יש לציין כי אין טענה נגד עיריית אופקים באופן ספציפי אלא חשש כללי ולכן הציע לקבוע כללי פיקוח ברורים.

אבי מוסן הסכים וציין כי בוועדת פרויקטים נוכחים מנהלת אגף הכספים, היועץ המשפטי, ומנהלת אגף התקציבים. הגורמים המקצועיים מציגים קריטריונים, תכניות ואמצעי מעקב ובקרה. יובל ייני הוסיף שהכסף לא מועבר לעירייה מראש אלא רק לאחר חתימת הסכם מפורט, בדומה למנגנונים אחרים. גדי מאירי ביקש לוודא זאת ולהבטיח שקיים מנגנון בקרה שיבדוק אם הכסף הגיע ליעדיו. ליאורה כהן-נצר אמרה שגם כך הכסף לא מועבר מראש אלא העירייה מבצעת פעילויות, מגישה דו"חות ביצוע ורק אז מועברים התקציבים.

אבי מוסן הסביר שהם עובדים עם העירייה בשותפות, וחגית אוחנה, מנהלת מחלקת חינוך במרחב דרום, מלווה את הפעילות לאורך כל התהליך, לא רק בהעברת הכספים אלא גם בבקרה. גדי מאירי אמר שבאחת מוועדות הכספים הקרובות, לאחר הוצאה בפועל, יבקש לקבל דיווח ולבדוק את הבקרה. גדי שאל אם יש לחברי הוועדה או גורמי הביצוע דבר להוסיף. דניאל אבידור אמר שהעברת הכספים בדיעבד לאחר בחינה פותרת את החששות, כי כסף לא יועבר אם לא עמד בקריטריונים. חגית אוחנה ציינה שהייתה חלק מפורום הישיבות שכנסה עריית אופקים, ואמרה שכל פרויקט שיבוצע במסגרת התוכניות החינוכיות שקבענו והחינוך הבלתי פורמלי, ילווה ויהיה במעקב של אנשי קק"ל הנמצאים בשטח - המחלקה, והרכזות החינוכית אשר תבקר ותתעד כל פרויקט. בסיום כל פרויקט יוצאו דו"חות יחד עם העירייה כדי לוודא שהכסף הגיע למבצעי הפעילות ושאינן חריגות או דברים שיכולים לעורר חשש. גדי מאירי אמר שדבריה חשובים וביקש שיופיעו במדויק בפרוטוקול.

גדי הקריא את הצעת המחליטים.

החלטה מס' 25011105/4

בהמשך להמלצות ועדת מפ"ק מיום 9.9.25 וועדת חינוך וקהילה מיום 10.9.25 מאשרת ועדת הכספים את הסעיפים הבאים:

ועדת הכספים ממליצה לייעד את התקציב שאושר לעיריית אופקים אשר ניתן במסגרת ההחלטות, כהגדרתן לעיל, גם לפרויקטים בתחום החינוך כמפורט בדברי ההסבר, כך שסך של 6 מלש"ח ייועדו לפעילויות חינוכיות והיתרה – 9 מלש"ח תיוותר לפרויקטים של מפ"ק.

2. איסוף הצרכים החינוכיים, בחינתם ואישורם, ייעשה ע"י חטיבת החינוך בקק"ל לאחר שתאושר המדיניות ע"י ועדת חינוך וקהילה.

3. יתר רכיבי ההחלטות, כהגדרתן לעיל, לרבות המסגרת התקציבית ורמות התמיכה, יוותרו על כנם.

4. חטיבת הכספים תתקצב את חטיבת החינוך בתב"ר ע"פ צרכי עיריית אופקים לפעילות חינוכית, כמפורט.

5. המלצות אלה תובאנה לאישור דירקטוריון קק"ל.

הצבעה:

אושר פה אחד

יו"ר הוועדה



מזכירות החברה

2. בקשה לשינוי ייעוד בתב"ר שיפוף מבנים לשיכון חיילים בודדים בעוטף - 2022 - לקיבוץ יד מרדכי במקום קיבוץ גבים

עיקרי הדיון:

בקשה לשינוי ייעוד בתב"ר שיפוף מבנים לשיכון חיילים בודדים בעוטף - 2022 - לקיבוץ יד מרדכי במקום קיבוץ גבים

גדי מאירי פתח את הדיון בהסבר שהכסף יועד במקור לקיבוץ גבים וישנה בקשה להעבירו לקיבוץ יד מרדכי. ביקש הסבר מנציג מפ"ק- מדלן כהן, המייצגת את מפ"ק, הסבירה שמדובר בקול קורא לשיפוף מבנים לחיילים בודדים. בפברואר 25 התקבלה פנייה ממזכ"ל תנועת הקיבוצים שלא לממש את התקציב בגבים. קיבוץ יד מרדכי הביע נכונות, יש לו חדרים והוא מעוניין להרחיב את השיפוף, ולכן מבקשים לשנות את הייעוד ולהעביר 500 אלש"ח מגבים ליד מרדכי. ניסן צ'ליק העיר שזה סוג של הסטה, וגדי מאירי הסכים. מדלן אמרה שמדובר בשינוי ייעוד. אביתר יצחק הלוי ויובל ייני ציינו שאין הסטות בתב"ר ולכן זה מוגדר שינוי ייעוד. גדי מאירי שאל אם יש שאלות נוספות, לא היו.

הצעת המחליטים קבעה כי בהתאם להמלצת ועדת מפ"ק מיום 9 בספטמבר 25, ולאור הנימוקים בדברי ההסבר, ועדת הכספים ממליצה לדירקטוריון לאשר שינוי ייעוד של 500 אלש"ח ממועצה אזורית שער הנגב למועצה אזורית חוף אשקלון, כך שהסכום יעבור מקיבוץ גבים לקיבוץ יד מרדכי. ההמלצה תובא לאישור הדירקטוריון.

החלטה מס' 25011102/4

בהמשך להמלצת ועדת מפ"ק מיום 9.9.25 ולאור הנימוקים המפורטים בדברי ההסבר, ועדת הכספים ממליצה לדירקטוריון קק"ל לקבל את הבקשה ולאשר את שינוי הייעוד בתב"ר בסך של 500,000 ₪ ממזכ"ל שער הנגב, למזכ"ל חוף אשקלון כך שסך זה יעבור מקיבוץ גבים לקיבוץ יד מרדכי. המלצה זו, תובא לאישור הדירקטוריון.

הצבעה:

אושר פה אחד

3. הכללת הישוב רחוב לכיתת כוננות



מזכירות החברה

עיקרי הדיון:

הכללת הישוב רחוב לכיתת כוננות

גדי מאירי הסביר שמדובר בנושא הכללת יישוב 'רחוב' בהחלטות התקצוב לכיתות כוננות ביישובי קו התפר. הסביר שבעבר החלטות גורפות ע"פ קריטריונים ברורים, ולעיתים נפלו טעויות שתוקנו, וכעת מובאת בקשה לגבי היישוב 'רחוב' השייך למועצה אזורית עמק המעינות. מדלן כהן אומרת שהיו יישוביים שלא נכללו, לאו דווקא בגלל טעות, אלא שבעת קבלת ההחלטות היו יישוביים ללא סמל יישוב או שלא נכללו בקריטריונים, וגם היו יישובים שנשמטו מהחלטה 919 עליה התבססו. היישוב רחוב מרוחק ארבעה ק"מ מהגבול וכעת זכאי לתמיכה של 130 אלש"ח, יחידת הממ"ג בדקה ואישרה זאת.

חגי מיורק ביקש לדבר ואמר שאינו סבור שיישוב שבעבר לא היה לו סמל יישוב ועתה קיבל זכאי אוטומטית לתקציב, אם כי במקרה של 'רחוב' הוא קיים מזמן. מדלן כהן השיבה שכך הוגדר בהחלטה המקורית, שמדובר ביישובים סמוכי גבול עם סמל יישוב. גדי פרל הזכיר שלרחוב לא היה סמל יישוב בעת קבלת ההחלטה. חגי מיורק אמר שאם יוקם יישוב חדש ליד רחוב, אין משמעות אוטומטית לכך ומדלן כהן אישרה.

גדי מאירי בירר אם יש שאלות נוספות והבהיר שהמקור התקציבי הוא מיתרות קק"ל מעבר לכרית הביטחון, והמשיך בהקראת הצעת המחליטים.

החלטה מס' 25011103/4

1.

- א. בהמשך להמלצת ועדת מפ"ק מיום 9.9.25 ולאור האמור בדברי ההסבר הנ"ל, ועדת הכספים מאשרת את הכללת היישוב רחוב במסגרת החלטת הדירקטוריון מיום 10.09.24 לטובת השלמת הסיוע לכיתות הכוננות ביישובים ע"פ ההחלטות שהתקבלו והגדרתם הנ"ל.
- ב. סך הסיוע ליישוב רחוב יהא בסך של 130 אלש"ח.
- ג. תנאי מימוש התקציב יהיו זהים לאלו שהתקבלו במסגרת החלטת הדירקטוריון מיום 10.09.24 (הצעת החלטה מס' 13 סעיפים 1-4).
- ד. המקור התקציבי להשלמת הסיוע הנ"ל, יהיה מיתרות קק"ל הפנויות מעבר לכרית הביטחון.
- ה. המלצות אלו תובאנה לאישור דירקטוריון קק"ל.

הצבעה:

אושר פה אחד

4. הצעה לשינוי ייעוד ומימוש יתרות תקציב של 2 סעיפים תקציביים ב"תב"ר 120 שנה לקק"ל" וסעיף תקציבי ב"תב"ר חגיגות 75 שנה למדינה"



מזכירות החברה

עיקרי הדיון:

הצעה לשינוי ייעוד ומימוש יתרות תקציב של 2 סעיפים תקציביים ב"תב"ר 120 שנה לקק"ל" וסעיף תקציבי ב"תב"ר חגיגות 75 שנה למדינה"

גדי מאירי פתח את הדיון בנושא שינוי ייעוד נוסף בתב"ר של חטיבת התקשורת וקשרי הציבור וביקש מלאה פדידה להציג את הנושא. לאה אמרה שהיה תב"ר שיועד לחגיגות 75 שנים למדינה, אך עקב המלחמה לא ניתן היה לממש את הפעילויות. לדבריה הקהל הייעודי עדיין חשוב ולכן מבוקש להסיר את המונח "75" כדי שניתן יהיה להשתמש בתקציב. הדגישה שמדובר בסכומים שאינם גדולים אך בעלי חשיבות לקהל רחב, בעיקר נשים, ושכל שקל נדרש לפעילות שלשמה התכוון הדירקטוריון.

ליאורה כהן נצר הבהירה שמדובר גם בתקציב של 75 למדינה וגם בתקציב של 120 שנה לקק"ל שיועדו לפעילות כללית. גדי מאירי ביקש להבין את היקף הכספים. ליאורה ויובל ציינו שהסכומים הם 59.5 אלש"ח, 95.5 אלש"ח ו-568.5 אלש"ח. דניאל אבידור אמר שכנציג ועדת התקשורת הנושא נדון והוועדה המליצה לאשר.

גדי פרל אמר שהוא מסכים מהותית אך טכנית העלה בעייתיות מול הנהלים. הסביר כי בדרך כלל שינוי כזה דורש ביטול תב"ר והקמת אחד חדש, ולא שינוי ייעוד פנימי. מבחינתו אין התנגדות לתוכן אך ראה בכך חריגה מהדרך התקינה. ליאורה אמרה שהמסלול המתוכנן פה זהה למסלול אישור מחדש: עובר ראשית ועדת תקשורת, לאחר מכן כספים ואז דירקטוריון. גדי פרל אמר שהנהלים החדשים לבניית תקציב קובעים שתב"רים צריכים להגיע כמקשה אחת ולהיבנות מאפס. הפעם, כיוון שהמהות מוסכמת, אין משמעות גדולה לאופן האישור. אך הדגיש את הצורך בסדר ברור בעתיד.

גדי מאירי אמר שהדברים של גדי פרל הגיוניים ושמדובר למעשה בשינוי תב"ר ולכן אולי היה ראוי להעניק שם ולוודא שהכסף ינוצל לנושאים המתאימים. לאה פדידה אמרה שהיא מדווחת לוועדה הדירקטוריונית. ליאורה כהן-נצר השוותה למקרה אופקים וטענה שזה אותו מסלול. גדי פרל אמר שאופקים קשור לפרויקט שיקום גדול ושם ההקשר שונה, בעוד כאן מדובר בפרויקט מסוג אחר. ליאורה אמרה שלא מדובר בהסטה. גדי פרל אמר שהבעיה היא האופן שבו תב"רים מובאים בטפטוף ולא בצורה רחבה שמאפשרת הנהלה ותעדוף.

אביתר יצחק-הלוי הציע לקבל את ההערה ולהמשיך. ליאורה הזהירה שיש לכך השלכות רוחביות, כי הנושא הזה חוזר גם בוועדות אחרות כמו חינוך ומפ"ק. ואמרה שאם המסלול הזה לא מקובל יש להבין את המשמעות להבא. אביתר אמר שאף אחד לא דחה את המסלול, אלא שיש לקחת בחשבון את הבדל המהות מהמקרה המקורי. הסביר שהאירועים המקוריים (75 ו-120) התבטלו ולא מבקשת לממש את ההחלטה המקורית תוך התאמת הייעוד. הוא הסכים כי הדרך הנכונה היא אישור של תב"רים כבולק אך במקרה זה או שיבוטל התקציב או שיתממש במהלך השנה, וצריך לזכור שהשנה עדיין בעיצומה.

גדי מאירי אמר שהנושא ראוי לדיון נפרד בוועדת כספים אך לא יפתח אותו כעת. הוא שאל אם יש שאלות נוספות ולא היו. הקריא את הצעת המחליטים.



מזכירות החברה

החלטה מס' 25011104/4

בהמשך להמלצת ועדת תקשורת וקשרי ציבור מיום 30.9.25 ממליצה ועדת הכספים לאשר את שינוי ייעוד ומימוש יתרות תקציב של 2 סעיפים תקציביים ב"תב"ר 120 שנה לקק"ל" וסעיף תקציבי ב"תב"ר חגיגות 75 שנה למדינה" בהתאם למפורט בדברי ההסבר. המלצת ועדת הכספים תובא לאישור הדירקטוריון.

הצבעה:

אושר פה אחד

דניאל אבידור ציין שבשעה 10:30 מתקיימת ישיבת ועדת השקעות ורצה ליידע את ועדת הכספים שלדעתו היא נושאת באחריות על ועדת ההשקעות. הוא אמר שמתכוון להעלות שם הצעה שלא תובא כעת לדירקטוריון אלא בישיבה הראשונה של הדירקטוריון הבא. הוא סיפר שהיה בכמה ישיבות דירקטוריון של JNF בארה"ב ושם כל ועדה מציגה את דרכה באופן קבוע אחת לחודש. לדבריו גופים שמנהלים את כספי ההשקעות, כמו מריל לינץ', מחויבים לתרום ל-JNF ללא התחייבות לסכום מוגדר, והוא סבור שגם בקק"ל יש מקום לחייב כל גוף מנהל כספים לתרום לקק"ל. לדבריו סעיף 46 מאפשר להם ליהנות מקיזוז מס וזה יכול להעשיר את קופת חג"מ. הוא הדגיש שלא תובא הצבעה כעת אלא רק דיווח.

גדי מאירי אמר שאינו פותח כעת דיון בוועדת השקעות, אך כיוון שהנושא הועלה ציין שהייתה תקלה בזימון הישיבה, הוא לא היה מודע ולא זומן, וזו ועדת משנה של ועדת הכספים. הוא אמר שהוא מניח שהתקלה נעשתה בתום לב וקבע שכל מה שיידון שם יובא לדיון בוועדת הכספים, ושלא יוכל להשתתף בישיבה היום כיוון שלא ידע עליה מראש.

יובל ייני אמר שמכבד את בקשת גדי מאירי לא לדון בנושא שהעלה דניאל ויביא זאת רק בהמשך. הוא אמר שברצונו לדווח בקצרה על נושא מהותי בהתאם לנוהל שמחייב את חטיבת הכספים לדווח על שינוי בהכנסות. הוא אמר שקיבל ב-30 בספטמבר מזכר ממנהל מכלול מקרקעין, דוד מזרחי. גדי מאירי עצר אותו ואמר שזה נושא לדיון מעמיק בוועדת הכספים שמופיע בסדר היום ולא בישיבה שלא מן המניין. הוא אמר שבועדה הבאה, לאחר שיישב עם יובל ועם דוד מזרחי להבין את המשמעות, יובא הדיון באופן מסודר.

יובל ייני הסכים ואמר שהוא פועל ע"פ הנוהל בנוגע לדיווח על שינוי בהכנסות. גדי מאירי אמר שהנושא יוכנס לסדר היום ותוך שבועיים שלושה תתקיים ועדת כספים ייעודית. דוד מזרחי אמר שהצפי לשלוש שנים לא השתנה וזה העיקר. יובל ייני שאל את דוד מזרחי מדוע לא זומן יושב ראש ועדת הכספים לוועדת השקעות.

דוד מזרחי השיב שכל החומרים נשלחו והוזמנו גם גדי והעוזרים. גדי מאירי אמר שהוא סומך על דוד, גלי והמזכירות ואם הייתה טעות היא בתום לב, ושאין בכך בעיה. הוא אמר שהנושא הוזכר רק משום שדניאל אבידור העלה את ועדת השקעות. ציין ששוחח עם דוד לפני כן והכל בסדר.

גדי מאירי סיים באיחול ליום טוב והביע תקווה לשובם של כל החטופים והחללים. הוא נעל את הישיבה.

-סיום דיון-

תאריך: 19/11/2025
שעה: 10:18



מזכירות החברה