



מזכירות החברה

טיוטת פרוטוקול

ישיבת ועדת הנהלה מס' 25/6, אולם ריבלין, משרדי קק"ל בירושלים

יום רביעי, ו' תמוז תשפ"ה, - 02/07/2025 09:00 - 10:30

חברים:

יו"ר דירקטוריון - יפעת עובדיה לוסקי

יו"ר עמית - יצחק וקנין

סגן יו"ר דירקטוריון - אלירן שמואל-חי (נוכחות בזום)

סגן יו"ר דירקטוריון - גדי פרל (נוכחות בזום)

סגן יו"ר דירקטוריון - דויד יערי

סגן יו"ר דירקטוריון - יאיר לוטשטיין

סגן יו"ר דירקטוריון - יעקב בכר (נוכחות בזום)

סגן יו"ר דירקטוריון - רוברט טיבייב (נוכחות בזום)

סגן יו"ר דירקטוריון - רועי אלקבץ (נוכחות בזום)

סגן יו"ר דירקטוריון - שמואל ליטוב (נוכחות בזום)

סגנית יו"ר דירקטוריון - תהלה פרידמן

חסרים:

רועי אביקסיס – סגן יו"ר דירקטוריון

משתתפים:

מ"מ מנכ"ל: עו"ד שימי בראון

אבי מוסן; עו"ד אביתר יצחק הלוי; אליחי בן ישי (נוכחות בזום); אמיר רוזנבאום (נוכחות בזום); עו"ד אמיר ביידיא; חבר דירקטוריון - גדי מאירי; גדי איזון; מ"מ מזכירת הדירקטוריון - גלי סיטון; גלעד הלל (נוכחות בזום); מ"מ מזכיר החברה - דוד מזרחי; דנית אמיתי; זהבית אמסלם; חגי מיורק; חבר דירקטוריון - חיים כהן; יאיר שטרית; יובל ייני; יעל ותקין; ירון אוחיון; ישראל גולדשטיין; לואיז קוגן (נוכחות בזום); ליאורה כהן-נצר; מארק בסין (נוכחות בזום); מוריה אברמוביץ' (נוכחות בזום); עמית עמר; פימה אכטשאין (נוכחות בזום); צחי משה (נוכחות בזום); שאול הנגלי (נוכחות בזום); שר שלום גרבי (נוכחות בזום)

תמצית דיון והחלטות:

1. דיווח יו"ר

יושבת הראש פתחה את הדיון וציינה כי הדיווחים יקוצרו בשל ישיבת הדירקטוריון הצפויה בהמשך היום. מ"מ המנכ"ל שימי בראון לא ייקח חלק בישיבת הדירקטוריון הקרובה, ולכן דיווח כעת ואילו יושבת הראש תמסור דיווח בישיבת הדירקטוריון.

2. דיווח מ"מ מנכ"ל

מ"מ המנכ"ל שימי בראון עדכן כי העובדים חזרו לעבודה לאחר מבצע "עם כלביא", במהלכו עבדו מהבית. נדרשה התמודדות עם משלחת עובדים שנשארה בחו"ל עקב מגבלות החזרה לארץ, העובדים שבו בשלום תוך דגש על בטיחותם. שימי שיבח את שיתוף הפעולה בין ההנהלה לארגון העובדים ואת פעילותם של ליאורה כהן נצר, מנהלת המשלחת; יאנה מזרחי עובדת הרווחה, אילן טיבי, נציג ארגון



מזכירות החברה

העובדים ; ומיכה טובול, הקב"ט. בנוסף, דיווח על חילופי נציגים בחברת קק"ל הונגריה בעקבות סיום תפקידו של רוני ויניקוב, מנהל החטיבה לגיוס משאבים לשעבר, יובל ייני יחליף אותו כממלא מקום. שימי ביקש מיושבי ראש הוועדות להאיץ את אישור התב"ר שטרם אושרו עד כה, חינוך ומפ"ק.

3. עדכון מסגרת תקציב והצעה לתב"ר שיקום

יושבת הראש ציינה כי הצוות המקצועי הציג לאחרונה בפניה את עבודתו בנושא תב"ר שיקום לקראת הצגת התוכנית להנהלה.

שימי הודה לצוות המקצועי וציין כי הפעילות מתאפיינת בעיקר בשיתוף פעולה רוחבי בין החטיבות, קק"ל נרתמה כבר מראשית מלחמת חרבות ברזל לסיוע ליישובים שבהם משרדי הממשלה לא פעלו. במלחמת "חרבות ברזל" עובדי קק"ל היו בחזית בכול הרמות, הן בטווח המיידי והן בתקופת הביניים וכעת מדובר על שיקום ארוך טווח. בנובמבר 2023 החליטה הנהלת קק"ל על בניית תוכנית שיקום תלת-שלבית: מיידי, ביניים וארוך טווח – כעת עוסקים בשלב השלישי, הארוך. בהמשך להחלטת הדירקטוריון הוקמה מנהלת לתכלול תב"ר השיקום, יישובי צפון והנגב המערבי בעקבות המלחמה. הצוות המקצועי קיים פגישות עם מנכ"לי משרדי הממשלה (שיכון, ביטחון, נגב וגליל), נציגי השלטון המקומי ונבחרי ציבור בהמשך להסכם שנחתם עם המדינה במאי 2023 שמאפשר קיום שיתופי פעולה עם מדינת ישראל. כמו כן התקיימו פגישות ללמידת הצרכים עם נציגי ההתיישבות ועם מרכז השלטון המקומי ונציגויות פורום קו העימות בצפון ועם נציגות בכירה מטעם השלטון המקומי כדי ללמוד על הצרכים ולייצר שיתוף פעולה עם הגופים. הדגיש כי היעד המרכזי היה לייצר מסמך עבודה רחב שיתממשק עם תוכניות ממשלתיות קיימות, תוך היערכות לשיקום פיזי, קהילה וחינוך ואפשרויות צמיחה כלכלית ביישובים. המסמך מציג את ההיבטים הרחוביים ביותר בעלי ההיקפים הגדולים ביותר שניתן להתמודד בקק"ל. שימי הודה למנהלי החטיבות ולכלל גורמי המקצוע שהיו שותפים ליצירת המסמך.

שימי הציג את הדגשים: 250 מלש"ח - שיקום ופיתוח ביישובים בנגב המערבי, שיקום פיזי של יישובים שנפגעו. התקיימו פגישות עם נציגות קיבוץ ניר עוז, הקיבוץ שנפגע הכי קשה במלחמה. 50 מלש"ח - סיוע לבינוי מבנים בתחום החינוך הלא פורמלי וההגשמה בקהילות המפונים. 100 מלש"ח - סיוע בהקמה, חידוש או שיפוץ מבני מגורים חדשים, קיימים וזמניים ולגרעיני התיישבות. 30 מלש"ח - רשויות קולטות, סיוע לרשויות בצפון ובדרום שקלטו יותר מפונים מאשר רשויות אחרות. שימי המשיך והציג את נושא השיקום החברתי כדי לייצר מערכת תומכת קהילה (סה"כ 170 מלש"ח).

שימי הציג את הקריטריונים לבחינת הפרויקטים שיאושרו על ידי הצוותים המקצועיים: רמת הפגיעה, מרחק מהגבול, פוטנציאל פיתוח, אומדן כלכלי ושילוב מיזמים.

שימי ציין כי התהליך נמצא בתחילתו ועם קבלת אישור הדירקטוריון הצוותים המקצועיים בקק"ל יחלו לפעול. כדי להיות יעילים יותר, מבוקש שדירקטוריון קק"ל יסמך את ועדת ההנהלה לאשר ביצוע הסטות בין התקציבים ולקבל החלטות במסגרת המדיניות, מאחר ומדובר בתהליך שיקום ארוך, מבוקשת גמישות כדי לפעול באופן יעיל יותר.

גדי פרל ציין כי כבר לפני חודש הוגשה הצעת החלטה בנושא תב"ר השיקום, לאחר שהבין מהדרג המקצועי כי העבודה המקצועית הושלמה אך טרם הוצגה ליושבת הראש. המסמך לא הועבר לידיו למרות בקשתו. גדי הוסיף כי הופר הנוהל המחייב כינוס תוך 14 יום, הדרישה לכינוס הוגשה, אך לא נענתה. יושבת ראש השיבה כי נקבע תאריך בהתאם ללוח הזמנים וכי לא ניתן לאשר תוכנית בהיקף של 600 מלש"ח מבלי לראות את ההצעה מראש. איתן גינזבורג העיר כי גם התקציב הכולל בגובה 3 מיליארד שקלים אושר באותו אופן – הנהלה ואחר כך דירקטוריון. היו"ר השיבה כי התקציב נדון בכל הוועדות ושהחומרים נמסרו מראש, בשונה מהמצב הנוכחי.

גדי ביקש להציג הסתייגות שגובשה עם חברים מההתיישבות החקלאית, והעביר את רשות הדיבור לחגי מיורק, נציג ההתיישבות. חגי הודה לכולם על העבודה המקצועית שנעשתה והציג את ההצעה.

יושבת הראש ציינה כי חגי מיורק אינו יכול להציג הסתייגות ישירות בפני ועדת ההנהלה, אלא רק באמצעות סגן יו"ר. גדי פרל הבהיר כי הוא מגיש את ההסתייגות, אך חגי מציג אותה. דוד מזרחי ציין



מזכירות החברה

שההצעה מוגשת ברגע האחרון, קידום ההצעה יחד עם הסתייגות משמעותית והצבעה באותו יום אינו סביר. מעיון במסמך שהועבר עולה כי לא מדובר בהסתייגות אלא בהצעה חדשה.

חגי מיורק הציג את ההצעה והבהיר כי מדובר בהצעת מדיניות חלופית המתבססת על עקרונות דומים לעבודת המטה, עם דגשים שונים שיובאו כהמלצה לדירקטוריון. הסביר שההצעה כוללת שתי מסגרות תקציב: 700 מלש"ח ו-600 מלש"ח. חגי הציג את פרטי ההצעה לפי המסגרות. חגי המשיך והציג סעיף לתמיכה בתוכנית סיוע חינוכית, הציע להקים שני בתי קק"ל למצוינות בערים אשקלון ונתיבות, שאינן כלולות כיום בפרויקט בתי קק"ל, כתמיכה בערים שהוגדרו כיעדי שיקום בעוטף עזה. מדובר בצורך חברתי. חגי הציג תוכנית המשך לשיקום ופיתוח יישובי קו העימות בצפון לשנת 2024, בהיקף של 225 מיליון שקלים. כלל גם סעיף לעידוד חדשנות בגליל העליון ובקו העימות, תוך מיקוד בתחומי חקלאות, מזון וסביבה, מדובר בנוסח דומה לעבודת המטה, עם התאמות תוכניות ותוספות ממוקדות. שר שלום גירבי העיר כי למרות שהחברים טוענים שההצעה אינה כוללת שינויים מהותיים מהסעיפים הקיימים בעבודת המטה, הסיפא והרישא משנים את עבודת המטה.

חגי הציג סיוע בהקמת מבני מגורים זמניים לגרעיני התיישבות בעוטף עזה. ההצעה התמקדה ב-13 היישובים האדומים שנפגעו בצורה הקשה ביותר, והצדיקה את הסיוע בהסבה ושדרוג מבנים זמניים. הוצג סעיף ייעודי לשיקום קיבוץ ניר עוז, בהיקף של 100 מיליון שקלים, עקב חומרת הפגיעה. תקצוב המנהלת לא מכסה את כלל הפערים, וקק"ל יכולה להשלים חלק משמעותי. חגי ציין שניר עוז היה הראשון שהחליט לקלוט גרעין צעירים משמעותי מה שמצביע על פוטנציאל שיקום גבוה. כמו כן, ביקש לכלול סעיף תקציבי לסיוע לעוזבי ניר עוז שמתארגנים להתיישבות בקיבוץ בית ניר, עד לסכום של 10 מיליון שקלים.

עוד הציג סיוע למועצה האזורית אשכול בשל ריבוי יישובים אדומים בתחומה (10 מתוך 13). הסיוע יוקצה לפרויקטים בתחום הסביבתי והפיתוח הכלכלי, תוך שיתוף פעולה עם ההנהלה המקצועית של קק"ל.

גדי פרל הקריא מתוך נוהל עבודת הדירקטוריון, המאפשר לכל חבר דירקטוריון להגיש הסתייגות להצעת החלטה במסגרת נושא שעל סדר היום, כל עוד היא מתייחסת ישירות להצעה. טען כי ההסתייגות מבוססת על עבודת הדרג המקצועי, אך מוסיפה או משנה סעיפים מתוך תפיסת מדיניות אחרת. התייחס לניר עוז כיעד סיוע מרכזי, קרא דו"חות מקצועיים שהמחישו את היקף ההרס והפגיעה. דוד מזרחי טען כי יתכן וקיים הצורך אך הדרג המקצועי לא ראה מסמכים המעידים על הצורך הזה לפני הגשת ההצעה ולכן לא יכולים להביע עמדה.

רועי אלקבץ שיבח את עבודת הדרג המקצועי המבורכת והמקצועית. האחריות האסטרטגית היא של ההנהלה והדירקטוריון, אשר מוסמכים לשנות ולהוסיף נקודות מדיניות לפי שיקול דעתם. קיבוץ ניר עוז ראוי להכרה מיוחדת, יש לבחון את ההבדלים והסוגיות בין צפון לדרום באופן ענייני ומקצועי וללא לעומתיות. אי ההסכמות ניתנות להבנה.

גדי מאירי הצטרף לברכות לצוות המקצועי, והדגיש כי ההסתייגות שהוצגה כוללת בעיקר הסטות ודיוקים. התקציב מופנה ליישובים שזקוקים לכך, וכן קיבוץ ניר עוז ששם יש קהילה שהתפרקה ותבנה מחדש ולכן מוגדר כיעד סיוע מרכזי וחורג מכול יישוב אחר. לכן הוספו להצעה גם 15 מלש"ח לקריית גת שקלטת את תושבי ניר עוז כקהילה.

יושבת הראש ציינה כי אין מחלוקת על היקף הפגיעה בניר עוז. ציינה כי היא מקבלת פניות רבות מגורמים שונים ששואלים בדבר אישור תקציב, לא תמיד בתיאום עם הצרכים בשטח. קיימת הפעלת לחצים מוקדמת עוד טרם דיון רשמי.

יצחק וקנין ציין כתושב הצפון מכיר את הסוגיות הקשות, ציין כי יש לסייע לקיבוץ ניר עוז, מכיר את נטישת התושבים של היישובים.

גדי מאירי ציין כי גם הוא מקבל פניות רבות. יושבת הראש ציינה כי יש להנחות את הצוות המקצועי לבחון ביתר שאת את נושא ניר עוז.

רועי אלקבץ ציין כי ניר עוז נבחן מקצועית במסגרת עבודת מנהלת תקומה. יושבת הראש השיבה כי אין לקבוע הקצאה של 100 מיליון שקלים ללא עבודת מטה מסודרת מצד קק"ל. יצחק וקנין הסכים שיש לפעול לפי עבודת הדרג המקצועי ולהביא נתונים. גדי מאירי ציין כי גם במקרים אחרים אושרו



מזכירות החברה

תקציבים לפני עבודת מטה מלאה. ירון אוהיון ציין כי למשל מועצה אזורית אשכול שהוגדרה כיעד מרכזי קיבלה תקציבים רבים בשנים קודמות. שאל כיצד בתי קק"ל קשורים לנושא שיקום המלחמה, גדי מאירי השיב כי מדובר בסיוע גאוגרפי וסיוע לעיר, הוסיף כי ההצעה מבוססת על הצעת הדרג המקצועי.

איתן גינזבורג ברך על התהליך גם אם לבסוף יש צורך בדיוקים כאלה ואחרים עליהם יש לקיים דיון. במעלה הדרך אושרו תקציבים בנושאים שונים, חלקם מפורטים יותר ופחות, לבסוף גם כאשר מאשרים את הסעיפים הללו, הנושא חוזר לאנשי המקצוע לדיון במעקב של ההנהלה. לאנשי המקצוע יש עבודה רבה ברמה היומיומית ומשקל רב וכן גמישות ויכולת תמרון. יש לקיים הצבעה ולקדם את הנושא.

גדי מאירי ביקש לקדם את ההצעה בהסתייגות הקובעת את ניר עוז כיעד סיוע מרכזי. היו"ר השיבה כי ההצעה היא של הדרג המקצועי. ההצעה שהוצגה על ידי חברי הדירקטוריון היא הצעה חדשה לגמרי, לא הסתייגות. העברה של 400 מלש"ח מתוך 600 מלש"ח ללא עבודת מטה אינה מקובלת.

שימי בראון הבהיר כי הדרג המקצועי קיבל סמכות מהדירקטוריון לבצע עבודה מטה מקצועית שהתבצעה ויש להקפיד על כך.

יושבת הראש ציינה כי היא סומכת לחלוטין על עבודת הדרג המקצועי, אך ציינה כי אינה מקבלת הקצאה של 400 מיליון שקלים מתוך 600 מיליון למועצה אזורית אחת ללא עבודת מטה.

יצחק וקנין ציין כי אינו מתנגד לסיוע לדרום, הוא בעד. הדגיש את הצורך בחלוקה הוגנת כך שלא אחד יקבל יותר מהשני. חשוב לעשות זאת גם לטובת קק"ל, הוא בעד לתת ולסייע לצפון ולמועצות אזוריות נוספות. יש לחלק את התקציב בשום שכל.

גדי מאירי ציין כי יש הבדל בין הצפון לדרום. בצפון עדיין לא הוקמה מנהלת לאבחון הבעיות.

ירון אוהיון ציין כי בשיחה עם משרד השיכון ומנהלת תקומה, עלה כי מדינת ישראל מימנה שיקום ברוב תחומי החיים בדרום, למעט תחום המחסניות – פתרונות דיור זמניים ליישובים לכך לא הוקצה תקציב, הוצע לרשויות לקחת הלוואות. ירון הוסיף אם קק"ל יכלה לסייע בכך זה היה הדבר הטוב ביותר. זה הרצון של ראשי המועצות בצפון ובדרום. ההצעה של גורמי המקצוע מתמקדת בשני מוקדים עיקריים ללא אזכור שמות יישובים, מתוך רצון לקבוע קריטריונים אחידים בתיאום עם משרד השיכון ותקומה.

גדי מאירי ציין כי סעיפים ההצעה מתייחסים לשיקום ופיתוח בצפון בהיקף של כ- 225 מיליון שקלים ופירט את הסעיפים הקשורים לצפון.

דוד מזרחי ציין כי נבנו קריטריונים שניתן יהיה לחלקם לפי פרמטרים, הכנסת עיוותים משמעותיים להצעה משנה את כל המודל הכלכלי של העבודה.

גדי מאירי השיב כי מדובר בהגדרה של יעד אחד לסיוע מרכזי – ניר עוז – וכל יתר התקציב מחולק לצפון ולדרום. יושבת הראש ציינה כי יש לאפשר עבודת מטה מסודרת בנושא יעד סיוע מרכזי, תעשה עבודה מטה על ניר עוז ויתקיים דיון כדי למנוע חשש וניגוד עניינים.

יעקב בכר ציין כי הוא גאה על התקציב כפי שהוצג, נקודת המוצא החשובה היא שקק"ל מתגייסת לשיקום וזה החשוב. ציין כי לא היה בין יוזמי התמיכה בניר עוז. אין שום דבר חריג ודרמטי. יש השקפות ותפיסות שונות. המתווה הוא אותו מתווה במשקולות שונות. תומך בשתי ההצעות, אין לטרפדן בטיעונים פרוצדורליים כי אין זמן ולכן יש לגשת להכרעה, יש להיות גאים ולא מתנגדים, גם אם לבסוף עד להכרעת הדירקטוריון יכולים להיות שינויים נוספים, הדיון יצא מפרופורציה. מבקש להצביע על שתי ההצעות. יושבת הראש ציינה כי ישנה הצעה אחת והיא שתעלה לדיון ולהצבעה.

שימי ציין כי ישנם סעיפים שניתן להסתייג מהם. ניתן גם להציג הצעה חדשה בהתאם לפרוצדורה. הוגשה הצעה לפני שהצוות המקצועי דן בה. יש להתחיל לייצר עזרה לשיקום המדינה בצפון ובדרום אם רוצים להגיש יעד סיוע מרכזי, ניתן להגיש הצעה לדירקטוריון בראי השיקום ולכן מציע את ההצעה של גורמי המקצוע, יש לאשר אותה ועד הדירקטוריון ככול ויש איזשהו צורך לשנות, תוגש הצעה מתוקנת ביחד או שתתקיים ישיבת הנהלה כדי לייצר מסמך שיובא לדירקטוריון. כולם רוצים לעזור לניר עוז אך



מזכירות החברה

יש להסביר למה ניר עוז כיעד סיוע מרכזי לעומת גופים אחרים. גם הסיוע צריך להיות בצורה נכונה, לאחר עבודת מטה.

רועי אלקבץ העיר כי קיימת כבר עבודת מטה מסודרת בנוגע לניר עוז, הדברים ידועים מראש. יצחק וקנין ציין כי ברצונו שכול החברים יצביע יחד בעד.

יושבת הראש ביקשה להעלות את ההצעה להצבעה.

יאיר לוטשטיין ציין כי כולם רוצים לסייע למדינה, בדגשים שונים. הציע שלא לקיים הצבעה כיום אלא בשבוע הבא לפני ישיבת הדירקטוריון לאחר שתתבצע עבודת מטה והגעה לנוסחה שמשקפת את שתי הדעות לטובת העניין. גדי מאירי תמך בהצעה.

יושבת הראש ציינה כי ניתן כעת להצביע כפי שהציע מ"מ המנכ"ל. עבודת הדרג המקצועי מתייחסת לכלל הפגיעות, איך ייתכן להתייחס לאזור אחד מסוים שאכן נפגע. יאיר לוטשטיין ציין כי יש ניסיון להגיע לפשרה. ירון אוחיון ציין כי לבסוף המשימה היא לסייע למדינה. יש לקחת את ההצעה של חברי הדירקטוריון, הצוות המקצועי יתכנס וינסה למצוא פתרונות שיוצגו לחברים ומאמין שניתן להגיע להסכמות. היו"ר הסכימה והישיבה ננעלה.