



## נספח י': העדפת תוצרת הארץ ברכש טובין על ידי קק"ל

בהתאם להחלטת דירקטוריון קק"ל מיום 17/5/2019, קק"ל תיתן העדפה למציעים של תוצרת הארץ במכרזים לרכש טובין, שסכומם (לרבות זכות ברירה) 5 מיליון ₪ ומעלה, כמפורט בפרק זה.

### 1. הגדרות לעניין נספח זה

- **טובין מתוצרת הארץ** – כהגדרתן בתקנות חובת המכרזים (העדפת תוצרת הארץ), תשנ"ה-1995 - טובין שיוצרו בישראל או באזור (אזור - כהגדרתו בחוק חובת המכרזים, תשנ"ב-1992) בידי יצרן שהוא אזרח ישראל או תושב קבע בישראל, או תאגיד הרשום בישראל ובלבד שמחיר המרכיב הישראלי בהם מהווה 35 אחוזים לפחות ממחיר ההצעה (לא כולל מע"מ);
- **"ספק חוץ"** – יצרן, ספק או יבואן של טובין מיובאים;
- **ישוב העדפה** – ישוב מאזור עוטף עזה ויישובי קו העימות בצפון, כמפורט בסוף פרק זה;
- **טובין מיישוב העדפה** – טובין מתוצרת הארץ שיוצרו בישוב העדפה, כך שהרכיב המיוצר בישוב העדפה, מהווה 35 אחוזים לפחות ממחיר ההצעה (לא כולל מע"מ);

### 2. מתן העדפה

מכרז פומבי לרכש טובין, אשר פרק זה חל עליו, יכלול תנאי שלפיו תינתן העדפה להצעה הכוללת טובין מתוצרת הארץ בהתאם למפורט להלן:

1. הצעה הכוללת טובין מתוצרת הארץ תזכה להעדפה ברכיב המחיר בשיעור של 20 אחוזים למציע מיישוב העדפה, ובשיעור של 15 אחוזים למציע משאר חלקי הארץ.
2. ההעדפה תינתן רק בהתייחס לרכיב המחיר בהצעה, ותשוקלל עם רכיבי האיכות לציון המשוקלל והסופי של ההצעה.

### 3. הגשת הצעה

תנאי למתן ההעדפה הינו שהמציע צירף להצעתו תצהיר חתום על ידי רואה חשבון מבקר על כך שהטובין המוצעים עומדים בהגדרת תוצרת הארץ או תוצרת מיישוב העדפה ובכלל זה על שיעור מחיר המרכיב הישראלי במחיר ההצעה וכל מסמך אחר שנקבע במכרז כתנאי להוכחת האמור.

### 4. שקלול ההצעות

1. היה אמור לזכות במכרז ספק חוץ (בהתאם לאמות המידה שנקבעו בו ללא העדפה), תשקלל ועדת המכרזים בשנית את ההצעות של טובין מתוצרת הארץ ושל טובין מיישוב העדפה, באופן שלעניין אמת המידה של המחיר יובא בחשבון המחיר לאחר הפחתת שיעור ההעדפה. לאמור: מחיר ההצעה של טובין מתוצרת הארץ או מיישוב העדפה יחולק ב-1.15 או 1.20, לפי העניין.
2. קיבלה הצעתו של ספק החוץ את התוצאה הסופית המשוקללת הגבוהה ביותר מבין כלל ההצעות גם לאחר השקלול הנוסף כאמור, ייבחר אותו ספק כזוכה במכרז.

3. קיבלה לאחר השקלול הנוסף הצעה של טובין מתוצרת הארץ או הצעה מאזור העדפה תוצאה משוקללת זהה לזו של הצעת ספק החוץ או גבוהה ממנה, תציע ועדת המכרזים למציע שלאחר השקלול הנוסף הצעתו קיבלה את התוצאה המשוקללת הגבוהה ביותר להתקשר עם קק"ל, במחיר שבו תקבל הצעתו תוצאה משוקללת זהה לזו של ספק החוץ. קרי, במחיר נמוך מהמחיר שהציע במכרז.
4. לא הסכים אותו מציע להפחית את הצעתו, כאמור לעיל, תציע ועדת המכרזים כאמור למציעים נוספים של הצעות של טובין מתוצרת הארץ ושל טובין מאזור העדפה, ובלבד שלאחר השקלול הנוסף התוצאה המשוקללת של הצעותיהם זהה או גבוהה לזו של הצעת ספק החוץ; הפניה תיעשה לפי סדר התוצאה המשוקללת של ההצעות, מן הגבוהה לנמוכה.
5. לא הסכים אף אחד מאותם מציעים להורדת מחיר כאמור, תיערך ההתקשרות עם מציע ההצעה של טובין מתוצרת הארץ או של טובין מאזור העדפה, שלאחר השקלול הנוסף הצעתו קיבלה את התוצאה המשוקללת הסופית הגבוהה ביותר, שהיא זהה לזו של הצעת ספק החוץ או גבוהה ממנה, במחיר הצעתו.

#### 5. רשימת ישובים ומועצות – יישובים מאזור עוטף עזה:

- שדרות; אזור שדרות רבתי "אזור שדרות רבתי" –
- (1) גבולה המוניציפלי של העיר שדרות;
- (2) אזור התעשייה "ספירים" (שער הנגב מזרח) – תב"ע מס' 10/303/02/7 ותב"ע מס' 22/7;
- (3) אזור התעשייה "מפעלי שער הנגב" – תב"ע מס' 3/128/03/7;
- (4) מתחם קמפוס המכללה האקדמית "ספיר" – מכללת הנגב על שם פנחס ספיר – תב"ע מס' 29/303/02/7 / 20/303/02/7;
- (5) כפר הסטודנטים "איבים" – תב"ע מס' 11/303/02/7;
- (6) תחום תכנית מס' 28/303/02/7 – אזור התעסוקה "ניר עם – שער הנגב";
- נתיבות;
- מועצה אזורית אשכול;
- מועצה אזורית שדות נגב;
- מועצה אזורית מרחבים;
- מועצה אזורית חוף אשקלון;
- מועצה אזורית שער הנגב.

#### 6. רשימת ישובים ומועצות - בהגדרת יישובי קו העימות בצפון:

##### עיריות

✓ קרית-שמונה, מעלות-תרשיחא, נהריה

##### מועצות מקומיות

✓ שלומי, מטולה, חורפיש, פסוטה, גוש חלב, עיג'ר, מעיליה, פקיעין

## מועצות אזוריות

✓ הגליל העליון :

דן, דפנה, הגושרים, יפתח, כפר גלעדי, כפר סאלד, מלכיה, מנרה, מעין ברוך, משגב עם, שניר, כפר בלום, נאות מרדכי, עמיר, שדה נחמיה, ברעם, יראון, סאסא, צבעון, שמיר.

✓ מעלה יוסף :

אבירים, אבן מנחם, אלקוש, גורן, גרנות הגליל, זרעית, יערה, מתת, נטועה, שומרה, שתולה, הילה, מנות, עבדון, מעונה, צוריאל, נווה זיו, חוסן, פקיעין החדשה, עין יעקב.

✓ מטה אשר :

אדמית, אילון, בצת, גשר הזיו, חניתה, לימן, מצובה, ראש הנקרה, כברי, סער, עראמשה, געתון.

✓ מרום הגליל :

אביבים, דובב, דלתון, כרם בן זמרה, ספסופה, עלמה, ריחניה, מירון, בר-יוחאי, אור הגנוז.

✓ מבואות חרמון :

בית הלל, דישון, כפר יובל, רמות נפתלי, שאר ישוב, שדה אליעזר.

## הדגמת הליך בחירת הזוכה במכרז עם העדפת תוצרת הארץ

לאחר חישוב ושקלול ציון האיכות, ציון המחיר והציון המשוקלל הסופי, אופן קביעת הזוכים במכרז, תוך התחשבות בהעדפת תוצרת הארץ, מתקיים לפי התהליך הבא (הדוגמאות המוצגות מניחות משקל של 40 אחוזים לאיכות ו- 60 אחוזים למחיר; ציוני האיכות נתונים, ומוצגים באחוזים, ציון המחיר מחושבים לפי היחס שבין המחיר הנמוך ביותר שהוצע למחיר של המציע, והם גם מוצגים באחוזים):

### **אפשרות א'**

אם מציע הזכאי להעדפה מגיש את ההצעה הטובה ביותר (ההצעה בעלת הציון הסופי הגבוה ביותר) ללא שקלול העדפה זו היא זוכה במכרז (ראה דוגמא 1).

### **דוגמא 1**

עם מתן העדפה			ללא מתן העדפה			ציון איכות	זכאות	מציע
ציון סופי	ציון מחיר	הצעת מחיר	ציון סופי	ציון מחיר	הצעת מחיר			
92.50	87.50	100.00	92.50	87.50	120	100	קו עימות	א'
90.89	91.48	95.65	93.27	95.45	110	90	תוצרת הארץ	ב'
83.65	91.30	115.00	92.78	91.30	115	95	ללא העדפה	ג'
92.00	100.00	87.50	92.00	100.00	105	80	קו עימות	ד'

מציע ב' הינו המציע בעל הציון הסופי הגבוה ביותר גם ללא שקלול העדפה, והוא זכאי להעדפה, ולכן הוא יהיה המציע שיזכה.

## אפשרות ב'

אם ההצעה הטובה ביותר היא של מציע שאינו זכאי להעדפה, משקללים את המחיר עם מתן עדיפות (על ידי חלוקה ב- 1.2 עבור מציע הזכאי להעדפת קו עימות או ב- 1.15 עבור מציע הזכאי להעדפת תוצרת הארץ של המחיר בכל הרכיבים להם זכאי המציע להעדפה). אם לאחר השקלול, ההצעה הנמוכה ביותר היא של מציע הזכאי להעדפה, מציעים לו לזכות במכרז במחירים שיביאו את הציון הסופי שלו להשתוות לציון הסופי של המציע עם ההצעה הטובה ביותר. במידה והוא מסכים הוא יזכה במכרז, אחרת נעבור למציע הבא שיש לו העדפה, ואשר הצעתו לאחר שקלול העדפה טובה מזו של המציע שהיה זוכה ללא מתן העדפה, ונציע לו לזכות במכרז בתנאי שיציע מחירים שיאפשרו לו להשתוות לציון של המציע עם ההצעה הטובה ביותר. נמשיך כך ביחס לכל המציעים הזכאים להעדפה, ואשר הצעתם לאחר שקלול העדפה טובה מזו של המציע שהיה זוכה ללא מתן העדפה. הראשון ביניהם שיסכים יזכה במכרז, אם יסכים להגיש הצעת מחיר חדשה שתשווה את הציון הסופי של הצעתו לציון הסופי של המציע שהיה זוכה במכרז ללא מתן העדפה. במידה ואף אחד מהמציעים האמורים לא מסכים, יזכה המציע בעל הציון הטוב ביותר לאחר שקלול העדפה, ללא צורך לשנות את הצעתו (ראה דוגמא 2).

על מנת לחשב את ההצעת המחיר המעודכנת הנדרשת על מנת להשתוות למציע הזוכה ללא העדפות יש להשתמש בנוסחאות הבאות:

נגדיר, בהנחה שהציונים הם בין 0 ל- 1 (כלומר בין 0 אחוזים ל- 100 אחוזים)

$\alpha$  – משקל האיכות במכרז, כאשר משקל המחיר במכרז הוא  $1 - \alpha$ .

$q_i$  – ציון האיכות של המציע שנדרש להשתוות למציע עם הציון הסופי הגבוה ביותר ללא מתן העדפה.

$q^*$  – ציון האיכות של המציע עם הציון הסופי הגבוה ביותר ללא מתן העדפה.

$p^*$  – הצעת המחיר של המציע עם הציון הסופי הגבוה ביותר ללא מתן העדפה.

$g^*$  – ציון המחיר של המציע עם הציון הסופי הגבוה ביותר ללא מתן העדפה.

$\min(p)$  – הצעת המחיר הנמוכה ביותר במכרז.

החישוב הראשון – ציון המחיר הנדרש על מנת שהציון הסופי של המציע תשתווה לציון הסופי של המציע בעל הציון הסופי הגבוה ביותר.

$$g_i^* = g^* + \frac{\alpha}{1 - \alpha} (q^* - q_i)$$

אם  $g_i^*$  קטן או שווה ל- 100 אז המחיר שיידרש המציע להציע על מנת שהציון הסופי שלו ישתווה לציון הסופי הגבוה ביותר הוא

$$p_i^* = \frac{\min(p)}{g_i^*}$$

אם  $g_i^*$  גדול מ- 100 אז המחיר שיידרש המציע להציע על מנת שהציון הסופי שלו ישתווה לציון הסופי של המציע שהיה זוכה ללא מתן העדפה הוא:

$$p_i^* = \frac{p^*}{1 - \alpha} ((1 - \alpha) + \alpha(q_i - q^*))$$

## דוגמא 2

עם מתן העדפה			ללא מתן העדפה			ציון איכות	זכאות	מציע
ציון סופי	ציון מחיר	הצעת מחיר	ציון סופי	ציון מחיר	הצעת מחיר			
92.50	87.50	100.00	92.50	87.50	120	100	קו עימות	א'
90.89	91.48	95.65	93.27	95.45	110	90	תוצרת הארץ	ב'
85.73	91.30	110.00	95.27	95.45	110	95	ללא העדפה	ג'
92.00	100.00	87.50	92.00	100.00	105	80	קו עימות	ד'

מציע ג' הינו המציע בעל הציון הגבוה ביותר ללא שקלול העדפה, אך הוא אינו זכאי להעדפה. מציעים א', ב' ו- ד' הם מציעים הזכאים להעדפה, ואחרי מתן העדפה הם מקבלים ציון גבוה מהציון הסופי של מציע ג'. לפיכך אנו נציע למציע א' להציע מחירים חדשים, שיאפשרו לו להגיע לציון סופי כמו של מציע ג' (בדוגמא האמורה – 113.98). אם הוא יסכים הוא יזכה במכרז. אם הוא לא יסכים נאפשר למציע ד' להשתוות למציע ג' (על ידי הצעת מחירים חדשים, שיאפשרו לו להגיע לציון סופי כמו של מציע ג' – 99.00). אם הוא יסכים הוא יזכה במכרז. אם הוא לא יסכים נציע למציע ב' להציע מחירים חדשים, שיאפשרו לו להגיע לציון סופי כמו של מציע ג' (בדוגמא האמורה – 106.29). אם הוא יסכים הוא יזכה במכרז. אם הוא יסרב נחזור למציע א' שהציון הסופי של הצעתו לאחר שקלול העדפה הייתה הטובה ביותר לאחר שקלול העדפות, והוא יזכה במכרז בלא הצורך להשתוות להצעתו של מציע ג'.

## אפשרות ג'

אם ההצעה הטובה ביותר היא של מציע שאינו זכאי להעדפה, וגם לאחר שמשקללים את המחיר עם מתן העדפה הצעה זו נשארת הטובה ביותר (ראה דוגמא 3) יזכה המציע האמור.

## דוגמא 3

עם מתן העדפה			ללא מתן העדפה			ציון איכות	זכאות	מציע
ציון סופי	ציון מחיר	הצעת מחיר	ציון סופי	ציון מחיר	הצעת מחיר			
92.50	87.50	100.00	87.50	79.17	120	100	קו עימות	א'
90.89	91.48	95.65	87.82	86.36	110	90	תוצרת הארץ	ב'
93.26	92.11	95.00	98.00	100.00	95	95	ללא העדפה	ג'
92.00	100.00	87.50	86.29	90.48	105	80	קו עימות	ד'

מציע ג' הינו המציע בעל הציון הגבוה ביותר ללא שקלול העדפה, אך הוא אינו זכאי להעדפה. עם זאת, גם לאחר מתן העדפה מציע ג' הינו בעל הציון הגבוה ביותר, ולכן הוא מציע ג' יזכה במכרז.